

Estrategia sobre
el agua dulce 2017-2021

Derechos de autor © Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, 2017

Está autorizada la reproducción total o parcial y de cualquier otro modo con fines educativos o sin ánimo de lucro, sin ningún permiso especial del titular de los derechos, a condición de que se indique la fuente de la que proviene. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) agradecería recibir una copia de cualquier publicación que emplee este documento como fuente.

Esta publicación no podrá utilizarse para la venta ni para ningún otro propósito comercial sin la autorización previa por escrito del PNUMA.

Descargo de responsabilidad

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no suponen juicio alguno del PNUMA sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas mencionados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras. Asimismo, las opiniones vertidas no representan necesariamente la decisión o la política declarada del PNUMA, ni la mención de nombres o procesos comerciales constituye una aprobación.

Referencia bibliográfica

PNUMA, 2017. *Estrategia sobre el agua dulce 2017-2021*. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Nairobi (Kenya).

Documento elaborado por el

Grupo Interdivisional del Agua del PNUMA

Diseño, maquetación e ilustraciones:

www.josephundsebastian.com

Impresión: ONUN, Departamento de Servicios de Publicación, Nairobi, con certificación ISO 14001:2004

Núm. de trabajo: D1 - 17-08354/200 copias



División de Ecosistemas

PNUMA

PO box 47074

Nairobi, 00100, Kenya

Tel.: (+254) 20 7621234

Correo electrónico: water.unenvironment@un.org

Sitio web: www.unenvironment.org/es

El PNUMA promueve prácticas ambientales idóneas en todo el mundo y en sus propias actividades. El presente informe se ha impreso en papel procedente de bosques sostenibles e incluye fibra reciclada. Papel libre de cloro y tintas de base vegetal. La política de distribución del PNUMA tiene como objetivo reducir la huella de carbono.

— Índice

Resumen	2
1 Introducción	3
1.1 La importancia del agua dulce	3
1.2 Ventaja comparativa del PNUMA	5
2 Estrategia del PNUMA sobre el agua dulce	6
2.1 Mandato y objetivos	7
2.2 Prioridades estratégicas y niveles de intervención	7
3 Implementación de la estrategia sobre el agua dulce	10
3.1 Ejemplos de ámbitos prioritarios para el agua dulce en los que el PNUMA aportará su liderazgo	11
3.2 Ejemplos de ámbitos prioritarios para el agua dulce a los que el PNUMA contribuirá	16
3.3 Ejemplos de ámbitos prioritarios para el agua dulce a los que el PNUMA dará seguimiento de manera activa	17
4 Teoría del cambio	18
5 Un enfoque adaptativo: examinar y revisar la estrategia sobre el agua dulce	20
5.1 Monitorear y revisar la estrategia sobre el agua dulce	20
5.2 Alianzas estratégicas	20
5.3 Comunicación de la estrategia sobre el agua dulce	20
Anexo. Ejemplos de alianzas	21
Agradecimientos	22
Notas finales	23

«Proteger, ordenar y restaurar los recursos de agua dulce en aras del bienestar humano y el desarrollo sostenible».



Imagen 1 — Río en Punakha (Bhután) © UN Photo

— Resumen

Al mismo tiempo que hacen frente a numerosas presiones y a la degradación, los ecosistemas de agua dulce desempeñan un papel fundamental para la salud de las economías y sociedades de todo el mundo. Preservar y proteger el agua dulce del planeta es una función clave de los miembros de las Naciones Unidas, en especial por medio del organismo dedicado al medio ambiente, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

La estrategia sobre el agua dulce, que abarca un período crítico en el que será esencial afrontar los problemas mundiales en este ámbito con vistas a gestionar amenazas como el incremento de la contaminación, la urbanización, el aumento de la producción de alimentos y energía, los desastres relacionados con el agua y el desplazamiento de la población, ofrece directrices viables para que el PNUMA ayude a los países a implementar prácticas sostenibles de ordenación de los recursos de agua dulce en todo el mundo. Se basa en varios conceptos y pilares. En primer lugar, el agua dulce resulta fundamental para el medio ambiente en su conjunto y sustenta todos los ámbitos de trabajo del PNUMA, tales como la gestión basada en los ecosistemas y la adaptación basada en los ecosistemas. Por tanto, la estrategia sobre el agua dulce ayuda a que el PNUMA cumpla su mandato, programas de trabajo y estrategias a mediano plazo. En segundo lugar, el mandato del PNUMA incluye contribuir al logro de numerosos ODS relacionados con el agua dulce en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, entre otras las metas principales específicas del ODS 6, que comprenden los ecosistemas de agua dulce, la calidad y la contaminación del agua, y la gestión integrada de los recursos hídricos. Alcanzar esas metas es imprescindible para cumplir plenamente el ODS 6, dedicado

al agua y el saneamiento, así como otros ODS estrechamente relacionados con el agua dulce, entre otros los que se refieren a los desastres relacionados con el agua, los conflictos y el cambio climático, la seguridad alimentaria y energética y los ecosistemas terrestres y marinos, y las sociedades pacíficas e inclusivas.

Más concretamente, la estrategia describe los niveles de compromiso previstos por el PNUMA, en los que se contempla facilitar liderazgo internacional, contribuir a afrontar problemas inmediatos y acuciantes y vigilar activamente otros procesos estrechamente vinculados. En términos prácticos, la estrategia se aplicará mediante una combinación de iniciativas en curso y novedosas de apoyo a los Estados Miembros. Se definen una serie de ámbitos de trabajo clave con modelos de actividades como la provisión directa de conocimientos especializados, el desarrollo y la divulgación de herramientas y técnicas, y un conjunto de iniciativas de concienciación y puesta en común de conocimientos. Gran parte de las actividades se llevarán a cabo por medio de alianzas existentes y nuevas basadas en el sistema de las Naciones Unidas, y de otras organizaciones especializadas como instituciones públicas nacionales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado.

El período de vigencia de la estrategia para el agua dulce —de 2017 a 2021— abarca un momento decisivo para iniciar esa implementación¹. La estrategia cuenta con el respaldo de la ventaja comparativa del PNUMA como organización de confianza, imparcial y aglutinadora que desempeña una función primordial en la gestión y la política ambiental fundamentadas en el conocimiento y con base empírica. El enfoque del PNUMA en relación con las alianzas estratégicas internas y externas se plasma en la estructura de la presente estrategia.



El presente documento describe la estrategia quinquenal del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) sobre el agua dulce para el período comprendido entre 2017 y 2021. Se trata de un documento vivo con el que se pretende orientar el trabajo relacionado con el agua dulce en todas las divisiones, subprogramas y oficinas regionales del PNUMA, así como la relación con los Gobiernos y asociados en los planos nacional, regional y mundial. La estrategia sobre el agua dulce respalda la implementación de la estrategia de mediano plazo y el programa de trabajo del PNUMA aprobados por la composición universal de las Naciones Unidas a través de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente. En un momento decisivo para el agua dulce en general y para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en particular, esta estrategia tiene por objeto liberar el potencial de la colaboración integrada y estimular el liderazgo en las cuestiones relacionadas con el agua dulce a nivel internacional.

1.1— La importancia del agua dulce

El agua dulce sustenta de manera fundamental el medio ambiente, la sociedad y la economía. Ecosistemas como los humedales, los ríos, los acuíferos y los lagos son indispensables para la vida en el planeta e imprescindibles para garantizar de forma directa un conjunto de beneficios y servicios como el agua potable, el agua para la alimentación y la industria —por ejemplo, la energética—, los hábitats para la vida acuática y soluciones naturales que purifican el agua, mitigan las inundaciones y superan los períodos de sequía, entre otros. Cuando se gestionan correctamente a fin de hacer frente a demandas contrapuestas y promover su resiliencia frente al cambio climático, los desastres y los conflictos, los ecosistemas de agua dulce contribuyen a mitigar los riesgos y favorecen la estabilidad y las medidas de generación de confianza. Así pues, resultan esenciales para el desarrollo sostenible, la paz y la seguridad, y el bienestar humano. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 6 (ODS 6) —«garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos»²—, constituye uno de los principales elementos de apoyo al desarrollo sostenible que se describen en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible e incide en todas sus facetas (gráfico 1). Más allá del ODS 6 existen numerosos vínculos inextricables entre el agua y otros ODS, que se refuerzan o compensan entre sí³. ►



Gráfico 1 — Vínculos entre la estrategia del PNUMA sobre el agua dulce y los ODS



1.2— Ventaja comparativa del PNUMA

El PNUMA se halla en una situación envidiable para contribuir a la agenda mundial del agua dulce desde perspectivas diversas.

El PNUMA:

- Es la principal autoridad que establece la agenda ambiental mundial y actúa como defensor autorizado de la gestión ambiental en todo el mundo.
- Es una organización consolidada, fiable e imparcial con poder de convocatoria en relación con numerosas cuestiones ambientales, entre otras la ordenación sostenible del agua dulce. Cuenta además con el respaldo de su mandato mundial y su reputación en el marco de la gestión con base empírica del medio ambiente mundial, su capacidad para impulsar un diálogo normativo productivo en este ámbito y su condición de cuna de la gestión y supervisión de numerosos convenios internacionales sobre el medio ambiente.
- Fundamenta y orienta la aplicación de acuerdos ambientales internacionales —muchos de los cuales también administra—, lo que constituye una labor de gran relevancia para la sostenibilidad de los recursos de agua dulce del planeta. Como anfitrión y administrador de las secretarías de destacados acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, entre ellos el Convenio sobre la Diversidad Biológica, el Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación, y el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes, el PNUMA conoce profundamente i) las dificultades que plantea la aplicación de los tratados internacionales en los planos nacional y regional; ii) la importancia de identificar sinergias y vínculos entre ellos; y iii) los aspectos institucionales que se derivan de la gobernanza de esos acuerdos internacionales, incluidos la asistencia técnica, el fomento de la capacidad y el monitoreo.
- Colabora mediante alianzas con Gobiernos y centenares de organizaciones y organismos en la implementación de la agenda mundial sobre el medio ambiente.
- Es conocido por su enfoque integrado de la gestión ambiental, entre cuyos elementos cabe destacar la gestión basada en los ecosistemas y la adaptación basada en los ecosistemas. Además, el PNUMA promueve la aplicación de enfoques de adaptación basada en los ecosistemas en zonas afectadas por conflictos y contextos de gobernanza deficiente, como medio para alentar la cooperación entre grupos divididos.

En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible de 2012 (Río+20) se fortaleció la función del PNUMA, al solicitar los Estados Miembros a la Asamblea General que estableciera la composición universal de su Consejo de Administración⁶. Al mismo tiempo, los Estados Miembros confirmaron al PNUMA como el programa «que promueve la aplicación coherente de los aspectos ambientales del desarrollo sostenible en el sistema de las Naciones Unidas»⁷.

Partiendo de las ventajas comparativas del PNUMA, esta estrategia sobre el agua dulce contribuye a la puesta en práctica de sus programas de trabajo y estrategias a mediano plazo⁸, que los Gobiernos deciden en virtud de la composición universal de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente. ●

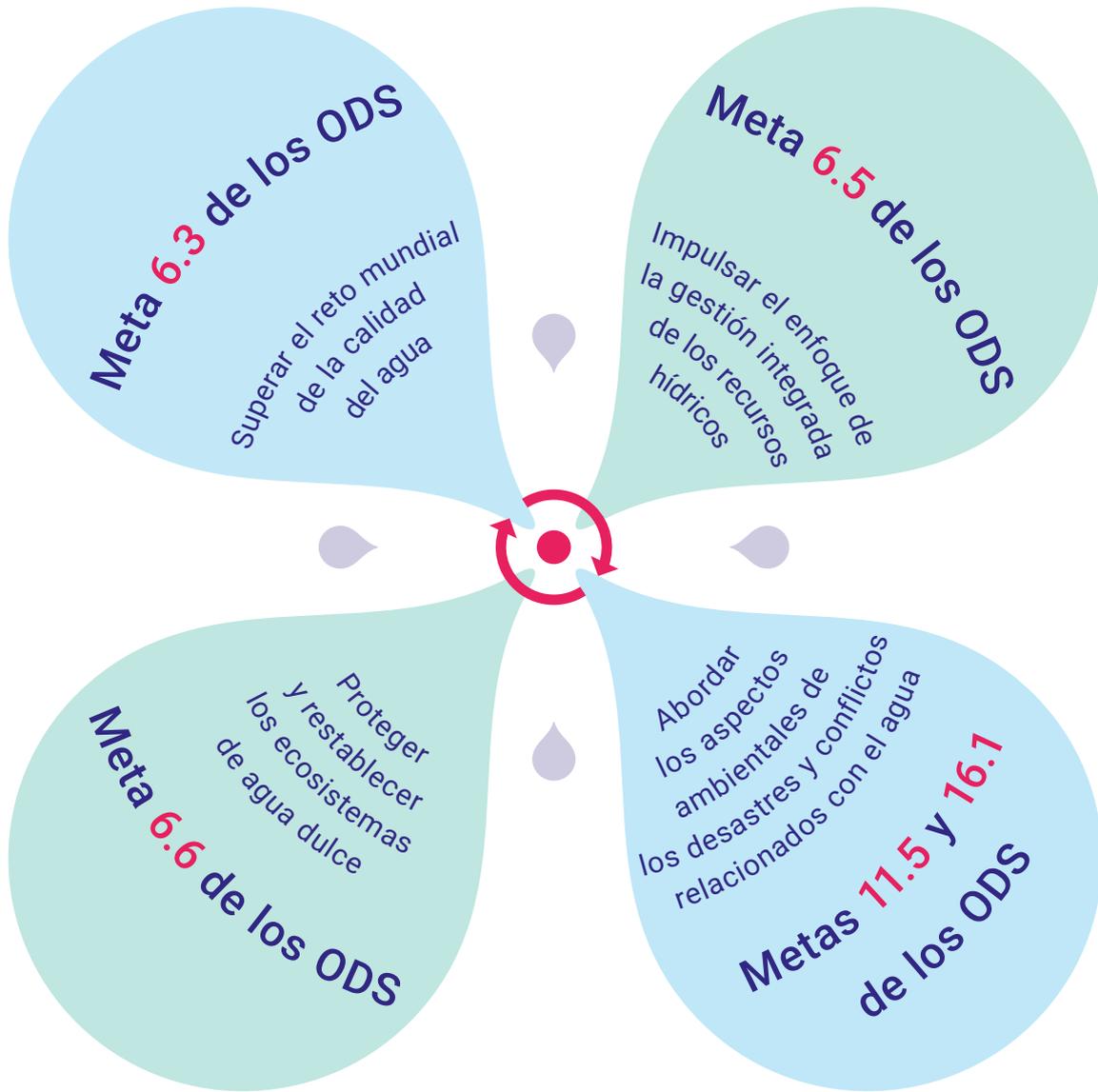


Gráfico 2 — Principales prioridades de la estrategia del PNUMA sobre el agua dulce

2.1 — Mandato y objetivos

La estrategia sobre el agua dulce contribuye al mandato del PNUMA como «autoridad ambiental líder en el mundo, que fija la agenda ambiental mundial, que promueve la aplicación coherente de las dimensiones ambientales del desarrollo sostenible en el marco del sistema de las Naciones Unidas, y que ejerce de defensor acreditado del medio ambiente global»⁹.

Ese mandato se hace operativo a través de la estrategia de mediano plazo para el período 2014-2017 y la estrategia de mediano plazo para 2018-2021 del PNUMA (resolución 2/20 de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente)¹⁰, así como de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible¹¹. La labor conducente al cumplimiento de este mandato desde la perspectiva del agua dulce se sustentará en los objetivos y medios siguientes:

- Aportar valor mediante la creación y el mantenimiento de un sentido de finalidad concreto en aras de la conservación, la protección y el consumo de agua dulce a nivel mundial en el conjunto del PNUMA y entre sus asociados.
- Impulsar la colaboración y armonizar las actividades de los Gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas, los asociados y otras partes interesadas con vistas a alcanzar objetivos y metas específicos en la ordenación del agua dulce, por ejemplo mediante una convocatoria y una comunicación eficaces a todos los niveles.
- Maximizar la capacidad de ordenación eficaz del agua dulce de todas las partes interesadas en los planos local, regional y mundial, entre otros aspectos mediante el fomento de la capacidad de los asociados.
- Aportar valor reconocido de forma continuada de cara al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el agua dulce, incluido el monitoreo de los progresos.

2.2 — Prioridades estratégicas y niveles de intervención

Con ánimo de ayudar a los países, el PNUMA opera a nivel mundial y regional en el punto de contacto entre el medio ambiente, el agua y el desarrollo. Los objetivos y metas ambientales, incluidos los relativos al agua dulce, se inscriben en un sistema entrelazado de objetivos, partes interesadas, Gobiernos, dinámicas sociales y otros factores. La estrategia sobre el agua dulce del PNUMA se sitúa en esa red de factores por medio de una lógica propia que maximiza el énfasis en

una serie de ámbitos principales de interés y repercute en otras esferas pertinentes en el marco general de la ordenación de los recursos hídricos (véase el gráfico 3). La estrategia sobre el agua dulce define tres niveles de intervención en los que el PNUMA acometerá las siguientes acciones:

Nivel 1 de intervención: asumir el liderazgo mundial en los asuntos primordiales para el mandato del PNUMA.

El PNUMA aprovechará sus decenios de experiencia y se servirá del mandato que le han otorgado los Estados Miembros de las Naciones Unidas para seguir impulsando la agenda en favor de la gestión sostenible de los ecosistemas de agua dulce en el contexto del desarrollo sostenible. En ese sentido, el PNUMA asumirá el liderazgo mundial en cuatro ámbitos estratégicos (véase el gráfico 2):

- Superar el reto mundial de la calidad del agua (meta 6.3 de los ODS): la importancia de invertir la degradación de la calidad de las aguas de superficie y subterráneas en los sistemas de agua dulce mundiales ha sido reconocida por Gobiernos, empresas y comunidades, y se están tomando medidas encaminadas a mejorar la calidad del agua ambiente y reducir el impacto del vertido de aguas residuales sin tratar en las masas de agua.
- Proteger y restablecer los ecosistemas de agua dulce (meta 6.6 de los ODS): los servicios que brindan los ecosistemas se reconocen y valoran como elemento del desarrollo sostenible, y sus beneficios se reparten de forma equitativa.
- Impulsar el enfoque de la gestión integrada de los recursos hídricos (meta 6.5 de los ODS): la gestión integrada de los recursos hídricos sustenta el desarrollo y la gestión coordinados de los recursos hídricos, terrestres y conexos a fin de obtener el máximo bienestar económico y social posible, de manera equitativa y sin poner en peligro la sostenibilidad de ecosistemas fundamentales¹².
- Promover la resiliencia y abordar los aspectos ambientales de los desastres y conflictos relacionados con el agua (metas 11.5 y 16.1 de los ODS): se refuerza e incorpora en la planificación ambiental y los sistemas de ordenación vigentes la capacidad para mitigar y adaptarse a los peligros y riesgos presentes y futuros relacionados con el agua a que hacen frente las funciones de los ecosistemas y las comunidades humanas. ▶

La estrategia sobre el agua dulce del PNUMA

Nivel 2 de intervención: contribuir a afrontar problemas inmediatos y acuciantes. El PNUMA aprovechará sus conocimientos especializados y redes para colaborar con asociados a todos los niveles, tanto internacionales como locales, para contribuir a la comprensión y resolución de problemas acuciantes relacionados con el agua dulce.

En la intersección entre agua y desarrollo, los usos productivos del agua y la gestión transfronteriza de los recursos hídricos:

- Promover un uso eficiente del agua en la agricultura y la industria.
- Propugnar que se cuantifiquen y tengan en cuenta los requerimientos del caudal ambiental cuando se planteen extracciones de agua sostenibles.
- Favorecer la evaluación y gestión ambiental basada en enfoques transfronterizos que abarquen toda la cuenca

En la intersección entre medio ambiente y desarrollo, vínculos entre las fuentes y el mar e infraestructura natural:

- Brindar asesoramiento sobre la reducción de la contaminación marina procedente de fuentes terrestres.
- Promover que se conceda prioridad a los deltas como puntos de encuentro claves entre los ríos y el mar.
- Fomentar las soluciones basadas en la naturaleza (infraestructura natural) a los problemas relacionados con el agua (tales como la protección frente a las inundaciones, la depuración de las aguas residuales o el almacenamiento de agua).

En la intersección entre los recursos hídricos y el medio ambiente, influencia del cambio climático en el agua, biodiversidad acuática e interacción entre la tierra y el agua:

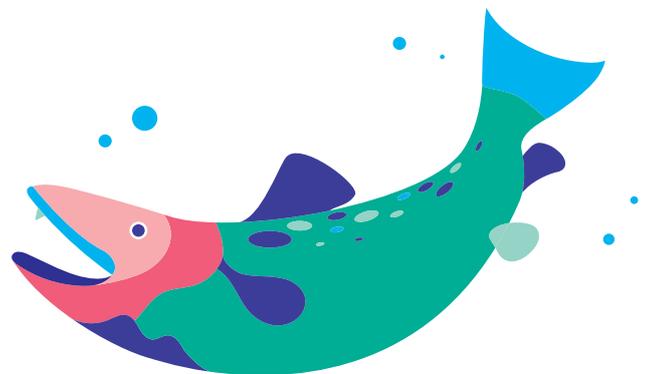
- Impulsar enfoques de los ecosistemas que comprendan los efectos del cambio climático en el ciclo hidrológico.
- Contribuir a que se entienda la importancia de la salud de los ecosistemas acuáticos para la diversidad biológica y los servicios de los ecosistemas.

- Favorecer evaluaciones integradas del uso de la tierra y los recursos hídricos en las que se contemplen los cambios, los factores que los impulsan y posibles respuestas.

Nivel 3 de intervención: hacer un seguimiento activo de otros procesos estrechamente relacionados. El PNUMA, en su calidad de organización internacional, tiene el mandato de ayudar a los países a desarrollar e implementar una serie de indicadores «ambientales» sobre el agua dulce, y a informar sobre ellos, de conformidad con el ODS 6. Además, dado el estrecho vínculo entre muchos otros ODS y el agua dulce, el PNUMA seguirá aportando información sobre determinados aspectos del agua dulce que inciden en otros ámbitos del desarrollo sostenible, tales como la producción de alimentos y energía.

El PNUMA vigilará activamente esas y otras cuestiones relacionadas con las agendas regionales y mundiales acerca del agua, el medio ambiente y el desarrollo sostenible. En este nivel de intervención, se mantendrá al corriente de los avances en esos ámbitos mediante su participación en grupos de expertos y otros procesos en los que aportará una perspectiva e información ambiental según las necesidades de quienes lideren dichos procesos.

El gráfico 3 muestra la relación entre las prioridades y los niveles de intervención que justifican los ámbitos prioritarios de trabajo del PNUMA. ●



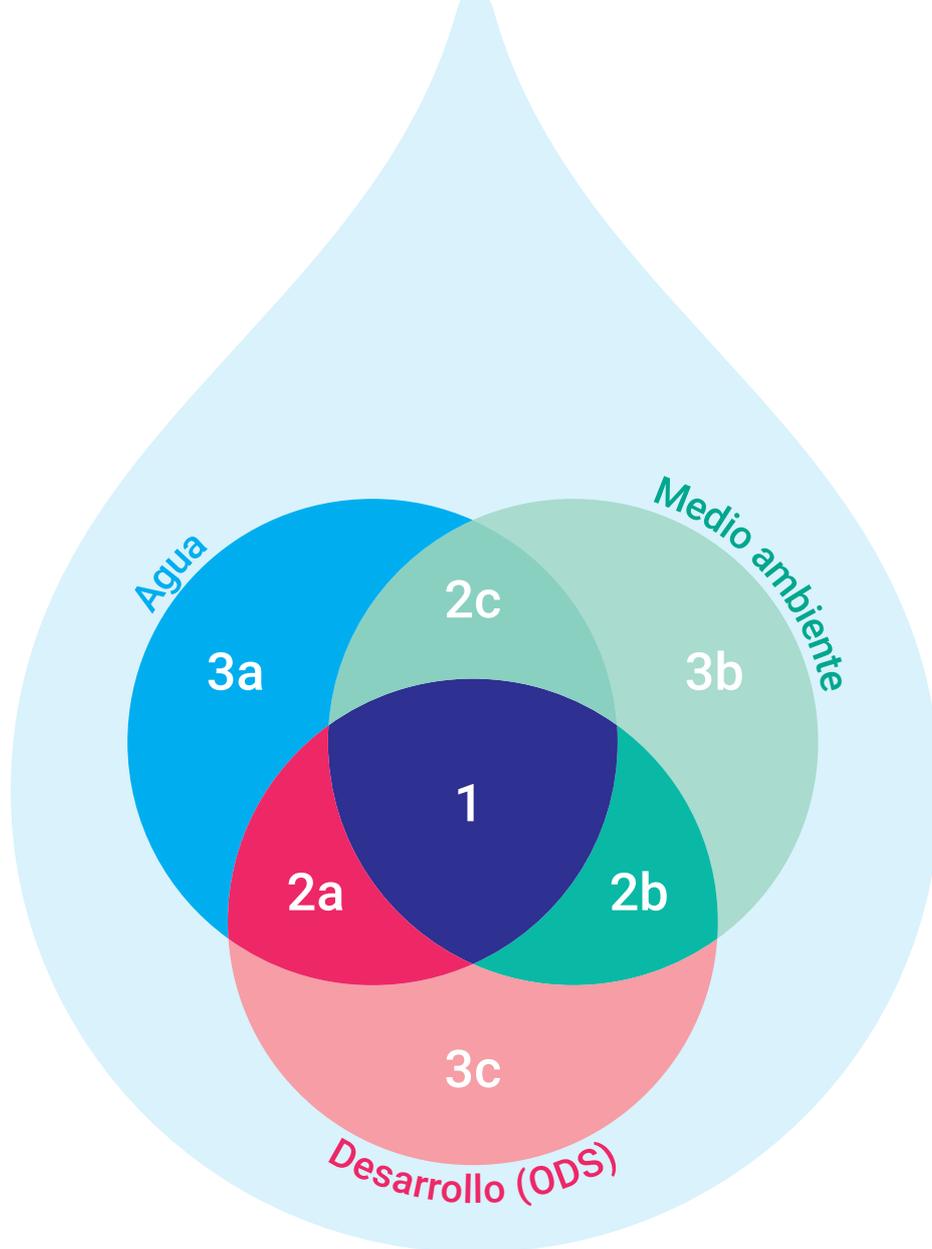


Gráfico 3 — Principales ámbitos de trabajo del PNUMA en la estrategia sobre el agua dulce 2017-2021

El PNUMA asume el liderazgo en las siguientes cuestiones: **1**

- Calidad del agua, contaminación
- Gestión integrada de los recursos hídricos
- Ecosistemas relacionados con el agua
- Desastres relacionados con el agua

El PNUMA da seguimiento de manera activa a los asuntos relacionados con: **3**

- Las agendas mundiales y regionales sobre el agua **3a**
- Las agendas mundiales y regionales sobre el medio ambiente **3b**
- Las agendas mundiales y regionales sobre el desarrollo **3c**

El PNUMA contribuye a los siguientes temas: **2**

- Usos productivos del agua, cooperación transfronteriza **2a**
- Vínculos entre las fuentes y el mar, infraestructura natural del agua **2b**
- Agua y adaptación al cambio climático, biodiversidad acuática, interacción entre la tierra y el agua **2c**

Implementación de la estrategia sobre el agua dulce

El PNUMA aprovechará sus experiencias y ventaja comparativa (véase la sección 1.2) para implementar la estrategia. En los recuadros de esta sección se facilitan ejemplos de actividades anteriores y en curso relacionadas con el agua dulce e implementadas por el PNUMA. El PNUMA seguirá:

Recuadro 3.1

Use of Market-Based Incentives in Watershed Management; Driving the Green Economy Through Involving Communities and the Private Sector [La utilización de incentivos de mercado en la gestión de las cuencas hidrográficas: un impulso a la economía verde a través de la participación de las comunidades y el sector privado] (PNUMA, 2016)

Esta publicación, en la que se muestran varios estudios de casos de cuencas hidrográficas centrados en el sector privado y las comunidades, amplía el enfoque del PNUMA acerca de la ordenación de los recursos de agua dulce: la prioridad canalizada hacia la regulación da paso al desarrollo de modelos complementarios en aras de la protección y rehabilitación de las cuencas hidrográficas por medio de planes de participación comunitaria, alianzas público-privadas y estructuras de inversión privada. Además, defiende la utilización de incentivos comerciales de eficacia demostrada que promuevan la adopción de prácticas sostenibles de uso de la tierra y gestión de las cuencas hidrográficas, con objeto de impulsar la participación de las comunidades locales y el sector privado, invertir la degradación de los ecosistemas y salvaguardar los servicios esenciales de los ecosistemas.

- Fomentando la integración y las alianzas: a lo largo de los años, el PNUMA se ha servido de sus conocimientos especializados y experiencia para desarrollar un respetado enfoque integrado sobre la gestión del medio ambiente mundial. Acomete los asuntos ambientales como una cuestión pluridimensional que requiere perspectivas y competencias diversas. Gracias a su estructura de subprogramas temáticos, divisiones dedicadas a ámbitos como la ciencia, la normativa y el derecho, y su presencia regional estratégica, el PNUMA ha asumido el reto de velar por que las cuestiones ambientales se aborden mediante un enfoque integrado. Los desafíos ambientales internacionales, y en concreto el agua dulce, solo pueden afrontarse por medio de alianzas productivas que gestionen, mitiguen y, a la larga, aprovechen un conjunto amplio de perspectivas (véase en el recuadro 3.1 un ejemplo de reflexión sobre una amplia gama de este tipo de alianzas, incluidas las establecidas con las comunidades locales y el sector privado). Por ese motivo, el PNUMA es conocido por su enfoque favorable a las alianzas, que posibilita que los Gobiernos tengan acceso a las competencias y conocimientos adecuados para resolver

los problemas ambientales. Esta estrategia de asociación impulsará a nivel externo el enfoque integrado, gracias a la colaboración con otros organismos, organizaciones y comunidades, Gobiernos y un número cada vez mayor de entidades del sector privado. En el anexo se ofrece más información al respecto.

- Implementando **proyectos estratégicos** que faculten a los Gobiernos, los órganos regionales y el sector privado para ordenar, conservar y proteger con éxito los recursos de agua dulce. El PNUMA cuenta con una trayectoria de ejecución de proyectos estratégicos en el plano normativo y de la implementación. Los proyectos estratégicos y de demostración se diferencian de los proyectos piloto en que muestran de manera tangible qué hay que hacer y cómo hacerlo y pueden reproducirse a distintas escalas.
- Aprovechando su experiencia y condición de convocante mundial de numerosos convenios, redes y evaluaciones que ayudan a los países a implementar los objetivos globales referentes a las dimensiones ambientales del agua dulce, incluida la prestación de asistencia para el monitoreo, análisis y presentación de informes a nivel mundial sobre las metas de los ODS relacionadas con el agua que lidera el PNUMA (véase el recuadro 3.2).

Recuadro 3.2

Apoyo al Objetivo de Desarrollo Sostenible

Después de Río+20 y en la antesala de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de 2015, el PNUMA recurrió con éxito a su poder de convocatoria con ánimo de promover y garantizar un proceso consultivo referente a la posibilidad de dedicar un ODS al agua, así como a las opciones de cara a los procesos futuros de seguimiento y examen. Además respaldó, junto a otros organismos y asociados de ONU-Agua, una serie de reuniones técnicas, talleres nacionales y diálogos abiertos en Internet, así como la elaboración de directrices técnicas. El resultado de esa labor fue la redacción del ODS 6, un objetivo holístico y dedicado específicamente al agua y el saneamiento que comprende todo el ciclo hidrológico (incluidas la gestión de los recursos hídricos, la contaminación de las aguas residuales y la calidad del agua), y el logro de un consenso en relación con un mecanismo conexo e interconectado de monitoreo y presentación de informes. En el marco de la Iniciativa Mundial de Vigilancia Ampliada del Abastecimiento de Agua (monitoreo integrado de las metas de los ODS relativas al agua y el saneamiento¹³) de ONU-Agua, el PNUMA asume la responsabilidad de ayudar a los países a alcanzar los indicadores del ODS 6 relacionados con la calidad del agua (6.3.2), la ordenación integrada de los recursos hídricos (6.5.1) y la salud de los ecosistemas de agua dulce (6.6.1). Asimismo, también es responsable de contribuir a que los países logren la meta 6.3 de los ODS.

- Empleando el agua dulce para generar confianza y promover la paz entre los usuarios, sobre todo en las situaciones de conflicto.
- Elaborando y difundiendo **herramientas y productos de comunicación con base empírica**, entre ellos publicaciones sobre la ordenación del agua dulce que puedan aplicarse de manera inmediata en la toma de decisiones y en la puesta en práctica de políticas y actividades. Esas publicaciones integrarán los ámbitos clave de los ODS, así como los ODS vinculados entre sí, con lo que contribuirán al desarrollo de políticas y a actividades de gestión del agua dulce mundiales, regionales y locales. Asimismo, el PNUMA se servirá de sus conocimientos especializados para encabezar el desarrollo y la utilización de herramientas de monitoreo y acceso a datos con base empírica (véase el recuadro 3.3). Este componente de la estrategia se basa en los conocimientos únicos reconocidos del PNUMA, así como en sus capacidades centradas en la ciencia.

Como se indica en la sección 2, el PNUMA, por medio de su estrategia sobre el agua dulce, participa en diversas cuestiones relacionadas con el agua dulce con niveles de intervención variables. En lo que resta de sección se facilita más información sobre los ámbitos estratégicos en los que el PNUMA asumirá el liderazgo, a los que contribuirá o a los que dará seguimiento de manera activa.

Recuadro 3.3

Perspectivas del Medio Ambiente Mundial

Las publicaciones con base empírica del PNUMA dentro de la serie Perspectivas del Medio Ambiente Mundial (GEO) gozan de gran popularidad. Estas publicaciones exhaustivas, que abarcan de forma minuciosa numerosos aspectos relacionados con el medio ambiente mundial, se emplean en la toma de decisiones, en diálogos a todos los niveles de la gestión y dirección ambiental, y como recursos útiles en proyectos concretos de todas las escalas. Los componentes de esas publicaciones dedicados al agua dulce ejemplifican de manera fundamental el carácter interdependiente que presentan las cuestiones ambientales. El documento GEO-6, que se elaborará durante el período de vigencia de la presente estrategia sobre el agua dulce, contendrá un tema prioritario relativo al agua dulce en su informe sobre la situación y las tendencias del medio ambiente mundial, el cual también incluye un apartado sobre las respuestas.

3.1 — Ejemplos de ámbitos prioritarios para el agua dulce en los que el PNUMA asumirá el liderazgo

El PNUMA tratará de ejercer una labor de liderazgo, en virtud de su mandato, programas de trabajo y estrategias de mediano plazo, en las siguientes cuestiones relacionadas con el agua.

Superar el reto mundial de la calidad del agua (meta 6.3 de los ODS). Uno de los ámbitos de interés principales del PNUMA en el período que abarca la presente estrategia para el agua dulce serán las cuestiones relativas a la calidad del agua, entre otras:

- **Vigilar la calidad del agua.** Para ello contará con el apoyo del Sistema Mundial de Vigilancia del Medio Ambiente/ Programa del Agua, una red científica que acoge el PNUMA (véase el recuadro 3.4). El PNUMA también es el organismo custodio del monitoreo del indicador 6.3.2 de los ODS sobre la calidad de las aguas ambientales, de modo que ayudará a los países a vigilar la calidad de sus aguas y fomentará su capacidad para hacerlo. ►

Recuadro 3.4

Sistema Mundial de Vigilancia del Medio Ambiente/ Programa del Agua

La labor del SIMUVIMA/ Agua consta de tres elementos principales: la coordinación de las corrientes de datos sobre la calidad del agua procedentes de una red mundial, el mantenimiento de la base de datos mundial sobre la calidad del agua (por medio de GEMStat) y la habilitación de los países para que aporten datos fidedignos gracias al fomento de la capacidad y la capacitación. Los centros nacionales y colaboradores de coordinación en materia de agua son instituciones asociadas que brindan datos sobre la calidad del agua en los países al centro de datos del SIMUVIMA/ Agua. Asimismo, el SIMUVIMA colabora con los centros y asociados regionales en el diseño de planes de monitoreo de la calidad del agua, el fomento de la capacidad y las evaluaciones, y ofrece servicios que orientan la adopción de políticas y la gestión de los recursos hídricos. Para obtener más información puede consultarse el sitio web <http://web.unep.org/gemswater/>.



Implementación de la estrategia sobre el agua dulce

- **Ayudar a los países a elaborar normas y directrices sobre la calidad del agua.** En ese sentido, dará continuidad al trabajo desarrollado en las «Directrices internacionales sobre la calidad del agua de los ecosistemas» (International Water Quality Guidelines for Ecosystems), que el PNUMA lidera a petición de la Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente. Esa labor se vinculará con actividades en apoyo de los aspectos relacionados con la calidad del agua de la meta 6.6 de los ODS, relativa a los ecosistemas relacionados con el agua.
- **Hacer frente a los contaminantes presentes y nuevos del agua dulce.** La Iniciativa Mundial sobre las Aguas Residuales¹⁴ es una de las tres alianzas mundiales de múltiples partes interesadas en el marco del Programa de Acción Mundial para la Protección del Medio Marino frente a las Actividades Realizadas en Tierra, convocado por el PNUMA¹⁵. La Iniciativa alienta las inversiones en la esfera de la gestión sostenible de las aguas residuales y se propone impulsar un cambio de paradigma en la política mundial sobre los recursos hídricos que prevenga que se sigan contaminando y deteriorando y haga hincapié en que las aguas residuales son un recurso valioso para la seguridad hídrica futura. También en el marco del Programa de Acción Mundial, la Alianza Mundial sobre la Gestión de los Nutrientes apoya la labor de promoción y la inversión en mejores prácticas para minimizar las pérdidas de nutrientes contaminantes (formas reactivas del nitrógeno y el fósforo) en el medio ambiente procedentes de la agricultura, las aguas residuales y otras fuentes localizadas y no localizadas.
- **Soluciones de los ecosistemas para mejorar la calidad de las aguas superficiales y subterráneas.** Sobre este tema versará el *Informe sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el Mundo*, codirigido por el PNUMA, que se publicará en 2018. He aquí un ejemplo del enfoque asociativo del PNUMA, en este caso con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y otros miembros y asociados del Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Todas las Cuestiones Relacionadas con el Agua Dulce, Incluido el Saneamiento (ONU-Agua), así como de la elaboración de publicaciones prácticas con base empírica.
- **Informe sobre el estado mundial de la calidad del agua y las amenazas que sufre.** Tras la publicación en 2016 del documento del PNUMA «A Snapshot of the World's Water Quality¹⁶», prosigue el trabajo de cara a una evaluación mundial de la calidad del agua fundamentada en las sólidas alianzas científicas existentes.

Proteger y restablecer los ecosistemas de agua dulce (meta 6.6 de los ODS). Este ámbito de interés abarcará los siguientes aspectos:

- **Monitoreo y recuperación del estado de los ecosistemas de agua dulce en todo el mundo.** Partiendo de su experiencia en la restauración y rehabilitación de los ecosistemas

de agua dulce (véase un ejemplo en el recuadro 3.5), el PNUMA es el organismo custodio del monitoreo mundial del indicador 6.6.1 de los ODS relativo a la extensión y la salud de los ecosistemas de agua dulce. Como tal, seguirá colaborando estrechamente, entre otros, con el Instituto Internacional del Manejo del Agua, la Convención de Ramsar, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, la Agencia Espacial Europea y el Convenio sobre la Diversidad Biológica con miras a ayudar a los países a vigilar sus ecosistemas de agua dulce.

Recuadro 3.5

Rehabilitación del sistema del lago Faguibine en Malí

Entre 2008 y 2015, junto al Gobierno de Noruega y una serie de asociados nacionales como la Autoridad de la Cuenca del Río Níger, este proyecto se propuso rehabilitar el lago Faguibine, que se secó a mediados de la década de 1970, al inicio de una sequía prolongada que duró hasta la década de 1990 y que tuvo consecuencias de gran alcance en los medios de vida de más de 200.000 residentes de la cuenca. La labor de rehabilitación tenía por objeto restablecer los servicios de los ecosistemas del lago, entre ellos la silvicultura y una pesquería recuperada de la que se obtienen 5.000 toneladas de pescado al año. De ese modo, entre muchos otros beneficios, se favoreció la seguridad alimentaria gracias a la agricultura y se mejoraron las condiciones comerciales para los pescadores y la alimentación de las aves acuáticas migratorias.

-
- **Valoración de los servicios de los ecosistemas.** El PNUMA acoge la iniciativa mundial La Economía de los Ecosistemas y la Biodiversidad (TEEB)¹⁷. Su objetivo principal consiste en incorporar los valores de la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas en la toma de decisiones a todos los niveles. El PNUMA también es el administrador global de la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES)¹⁸, que refuerza el vínculo entre las esferas científica y normativa en relación con la

Recuadro 3.6

Liderazgo y presentación de un estudio sobre los aspectos económicos de los servicios de los ecosistemas de la cuenca del río Tana

El estudio «The Economics of Ecosystem Services of the Tana River Basin» se centró en la interdependencia de la hidrología, la ecología, la economía y la participación de las partes interesadas en el ecosistema del río Tana, en Kenya. Desarrollado en colaboración con un consorcio de instituciones internacionales y locales, ofrece una reseña informativa, una ficha descriptiva y un informe ambiental, todos ellos susceptibles de utilizarse y adaptarse en un plano local, regional y mundial en aras de la gestión del agua dulce y la adopción de políticas; por ejemplo, cuando se estudia la construcción de proyectos de energía hidroeléctrica.

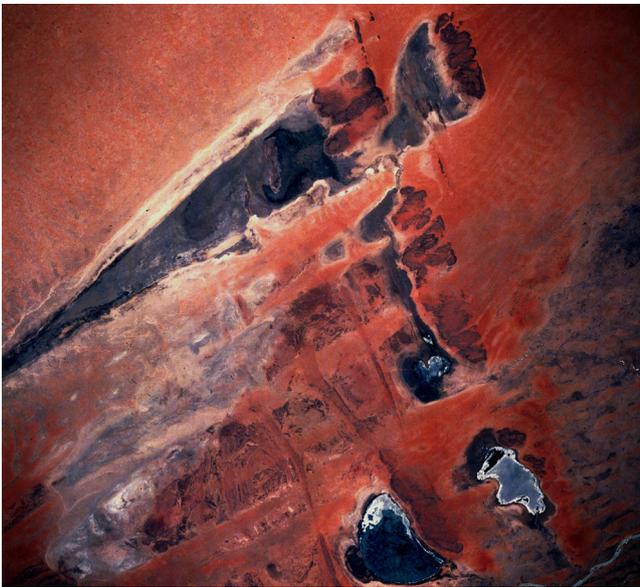


Imagen 2 — Imagen satelital de cinco lagos en el sur del desierto del Sáhara, 1991 © NASA

biodiversidad y los servicios de los ecosistemas. En calidad de administrador, el PNUMA se encarga de la coordinación con el resto de los organismos de las Naciones Unidas que participan directamente: la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la UNESCO. La gestión del agua dulce es un componente clave de las actividades de la IPBES. En el recuadro 3.6 se describe, a modo de ejemplo, un proyecto estratégico de valoración de los servicios de los ecosistemas en Kenia.

- Otros estudios de valoración ejecutados en el marco de la labor del PNUMA relativa a los bosques y el cambio climático (REDD+) demostraron que existen vínculos estrechos entre los bosques y el agua. En el recuadro 3.7 se hace referencia a un proyecto emblemático de valoración de los servicios de los ecosistemas en Kenia, que acabó por denominarse el estudio «de las torres de agua de Kenia».

Recuadro 3.7

«The Role and Contribution of Montane Forests and Related Ecosystem Services to the Kenyan Economy» [El papel y la contribución de los bosques montañosos y servicios de los ecosistemas relacionados con la economía de Kenia], también conocido como el «estudio de las torres de agua de Kenia»¹⁹

Un estudio elaborado por el PNUMA, *El papel y la contribución de los bosques montañosos y servicios de los ecosistemas relacionados con la economía de Kenia*, analizó el costo económico de la deforestación en los cinco bosques de gran elevación del país —denominados «torres de agua» porque almacenan agua durante la estación lluviosa y la liberan poco a poco, con lo que garantizan la circulación de agua durante los períodos secos—. El estudio demuestra que las cinco «torres de agua» proveen más del 75% de los recursos hídricos de superficie renovables de Kenia, al aportar a los ríos y lagos más de 15.800 millones de metros cúbicos anuales de agua de lluvia filtrada. De ese modo se demostró que el costo económico derivado de la deforestación supera en más de cuatro veces los beneficios que el país obtiene de la silvicultura y la tala.

- **Restauración de otros ecosistemas relacionados con el agua dulce.** El PNUMA vela por la disponibilidad de los servicios claves de los ecosistemas, como la retención de agua y el ciclo de los nutrientes, mediante el diseño y la implementación de herramientas y metodologías que mantienen, protegen y restablecen la función de los ecosistemas a diversas escalas y en distintos sectores. Ya sea para ayudar a proteger los bosques de Uganda o para restablecer el lago Faguibine de Malí (véase el recuadro 3.5), el PNUMA recurre a su experiencia como organización con base empírica para ayudar a los Gobiernos nacionales y las regiones a determinar qué servicios de los ecosistemas deben considerarse prioritarios y a desarrollar estrategias de intervención eficaces para gestionar o restablecer los ecosistemas de forma sostenible. Concretamente, la restauración forestal constituye una oportunidad notable, como demuestra el estudio del PNUMA que se resume en el recuadro 3.8 a continuación.

Recuadro 3.8

«Dead Planet, Living Planet – Biodiversity and Ecosystem Restoration for Sustainable Development» [Planeta muerto, planeta vivo: diversidad biológica y restauración de ecosistemas para el desarrollo sostenible]²⁰

Los bosques desempeñan una función clave para el suministro de agua mundial. Hoy en día, el 75% del suministro de agua dulce utilizable mundial procede de zonas de captación forestales, de manera que el agua tiene un vínculo esencial con los bosques en gran parte del mundo en desarrollo. Los bosques también son fundamentales para la regulación de los caudales y la obstaculización de las inundaciones repentinas con origen en las montañas o en precipitaciones extremas. Se trata de una labor importantísima para disponer de un suministro de agua predecible en las zonas de cultivo, por ejemplo gracias a la retención de agua en los humedales y a la mitigación de las sequías e inundaciones en los bosques. Estos también cumplen una función clave en la regulación del clima, debido a su influencia en la climatología y las precipitaciones, así como a la captura del agua de lluvia y la humedad, por ejemplo en los bosques de zonas nubosas y mediante la filtración de agua. Existen oportunidades notables para repoblar los bosques dado el alcance de la degradación forestal en los trópicos, que se calcula de entre 350 y 850 millones de hectáreas, en función del nivel de degradación. De hecho, la Asociación Mundial para la Restauración del Paisaje Forestal (AMRPF) calcula que en este momento puede procederse a la restauración a gran escala o en mosaico de más de 1.000 millones de hectáreas de tierras anteriormente forestales, lo que equivale aproximadamente al 6% de la superficie terrestre del planeta.

Impulsar el enfoque de la gestión integrada de los recursos hídricos (meta 6.5 de los ODS). Los enfoques integrados de la gestión de los ecosistemas, incluida la gestión integrada de los recursos hídricos, siguen representando un elemento fundamental de la labor del PNUMA, entre ellos: ►

Implementación de la estrategia sobre el agua dulce

- **Monitoreo de la implementación mundial de la gestión integrada de los recursos hídricos.** El PNUMA es el organismo custodio del indicador 6.5.1 de los ODS relativo a la gestión integrada de los recursos hídricos. Esa labor se basa en evaluaciones efectuadas en 2008 y 2012 por encargo de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. El PNUMA colaborará con otras organizaciones y redes como la Asociación Mundial para el Agua y el programa Cap-Net del PNUD con miras a facilitar asistencia a los países en el análisis del grado de implementación de la gestión integrada de los recursos hídricos e informar al respecto.
- **Actividades de orientación y estratégicas para demostrar y respaldar la gestión integrada del agua dulce, incluida la eficacia de las iniciativas de conservación y las zonas protegidas.** Por ejemplo, el PNUMA tratará de implementar proyectos estratégicos como el que ejecutó recientemente en la República Democrática del Congo, donde la gestión integrada de los recursos hídricos basada en la captación mejoró el suministro urbano de agua y los medios de vida rurales después de un conflicto (véase el recuadro 3.11 en la siguiente sección, referente a los desastres y conflictos relacionados con el agua). En la región de Darfur hallamos otro ejemplo de gestión integrada de los recursos hídricos (véase el recuadro 3.9).
- **Puesta en marcha de mecanismos de coordinación transversal en aras de una gestión y un desarrollo mejorados de los recursos hídricos.** Gracias a la ventaja comparativa del PNUMA, a menudo se le solicita que ayude a los países con la recopilación de datos ambientales sensibles y los procesos de divulgación de la información. Cabe mencionar como ejemplo la colaboración entre el Consejo Ministerial Africano sobre el Agua y la alianza entre el PNUMA y DHI con vistas a desarrollar y poner en marcha un sistema panafricano de monitoreo y presentación de informes en el sector del agua y el saneamiento. Con este sistema, los países pueden efectuar un seguimiento de los compromisos regionales en materia de agua y saneamiento a partir de 78 indicadores en más de 40 países.
- **Fomento de la capacidad.** Sensibilización sobre la cuestión y puesta en común de conocimientos como elementos fundamentales del apoyo del PNUMA al fomento de la capacidad presente y a largo plazo de los Estados Miembros. Si bien la capacitación en aulas tradicional siempre ocupará un lugar propio, el auge de las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) brinda oportunidades novedosas de participación. Por ejemplo, los cursos abiertos a distancia, la formación en el empleo, el fomento de la capacidad en los proyectos, el desarrollo de planes de estudio, los seminarios web especializados y el empleo de juegos serios en línea, entre otros.
- Creación de instituciones adaptadas al contexto que favorezcan la participación de la comunidad en la gestión del agua en los niveles inferiores adecuados, incluso en las situaciones de conflicto.
- El enfoque de la gestión integrada de los recursos hídricos abarca también la gestión y cooperación transnacional en este ámbito, que se trata más pormenorizadamente en la sección 2 relativa al nivel 2 de intervención prioritaria.

Recuadro 3.9

Mediación y promoción de los medios de vida en Darfur mediante la gestión integrada de los recursos hídricos en las zonas de captación En Darfur (Sudán), la creación de un foro sobre la gestión de las zonas de captación posibilitó la puesta en común de opiniones y la forja de relaciones entre los usuarios del agua y los responsables de las decisiones técnicas del Gobierno. Los procesos de visualización comunitaria ayudaron a generar consenso y fomentaron la colaboración entre los grupos enfrentados de pastores y agricultores sedentarios. Entre las intervenciones clave sobre el terreno cabe destacar la ayuda a las comunidades en la construcción y gestión de estructuras de recogida de agua para impulsar los medios de vida y la seguridad alimentaria. El desarrollo de redes locales de monitoreo hidrológico contribuyó a crear una base de datos científicos que posibilita que las decisiones sobre el agua se fundamenten en conocimientos.

-
- **Desarrollo de sistemas de información y apoyo para la toma de decisiones relativas al agua.** El PNUMA colabora con una serie de asociados en el desarrollo de herramientas y técnicas de vanguardia que los países utilizan para gestionar mejor los recursos hídricos. Ejemplo de ello es la iniciativa financiada por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, que implementa el Centro para el Agua y el Medio Ambiente de la alianza entre el PNUMA y DHI y se pone a prueba en las cuencas de los ríos Volta y Chao Phraya y el lago Victoria antes de difundirla a nivel mundial y ponerla a disposición de todos gratuitamente.

Recuadro 3.10

Adaptación al estrés hídrico provocado por el cambio climático en la cuenca del río Nilo

En un estudio exhaustivo de la cuenca del Nilo, el PNUMA examinó los cambios previstos en la corriente del río en toda la cuenca. Se combinaron datos hidrológicos con modelos climáticos de escala reducida. El modelo de la cuenca resultante permite que los gestores evalúen las probabilidades de éxito de diversas estrategias de ordenación de los recursos hídricos. El sistema se ha concebido con vistas a su aplicación en los sistemas de la Iniciativa para la cuenca del Nilo. La metodología puede reproducirse en otras cuencas, y sus productos específicos podrán ser empleados por los Gobiernos nacionales y los órganos regionales que abordan cuestiones relacionadas con el agua dulce.



Imagen 3 — Lago de Chale Swamp, República Unida de Tanzania © UN Photo

Hacer frente a los desastres y conflictos relacionados con el agua (metas 11.5 y 16.1 de los ODS). La mayoría de los desastres naturales guardan relación con el agua, y el cambio climático está agravando su frecuencia y amplitud²¹. De hecho, la mayor parte de los efectos del cambio climático se manifiestan en alteraciones del ciclo hidrológico. La degradación de los ecosistemas —incluidos los de agua dulce— también se considera, de manera generalizada, un factor destacado que agrava el riesgo de desastres y conflictos y un componente clave de la vulnerabilidad a estos. Al mismo tiempo que sufren las consecuencias del cambio climático, los conflictos y los desastres, los ecosistemas de agua dulce sanos favorecen las iniciativas en favor de la resiliencia, la adaptación y la mitigación.

El PNUMA, en colaboración con la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y sus órganos conexos —como el Centro y Red de Tecnología del Clima (CRTC) y el Fondo Verde para el Clima—, abordará esta cuestión por medio de las siguientes acciones:

- Conocer y promover soluciones que mitiguen los efectos de las inundaciones, entre ellos la erosión y la escorrentía (por ejemplo, de residuos sólidos, sustancias tóxicas, nutrientes, plaguicidas o fertilizantes), sus consecuencias en la calidad del agua, las inundaciones urbanas y los daños en la infraestructura natural y artificial, incluidos los hábitats de agua dulce y los servicios de los ecosistemas.
- Estudiar los efectos de la sequía y promover soluciones que mitiguen, entre otras, las consecuencias en la producción de alimentos y la irrigación, la diversidad biológica, la dilución del agua dulce contaminada y los daños en la infraestructura natural y artificial, incluidos los hábitats de agua dulce y los servicios de los ecosistemas.
- Estudios sobre el balance hídrico y alteraciones del régimen hidrológico. Con miras a comprender y proyectar los efectos del cambio climático en los ecosistemas acuáticos es necesario combinar los modelos de cambio climático

de escala reducida con modelos hidrológicos de escala ampliada. Por ejemplo, con el asesoramiento del PNUMA y en colaboración con la Iniciativa para la cuenca del Nilo y el servicio meteorológico británico (Met Office), se acometió un estudio de elaboración de modelos en toda la cuenca del río Nilo con ánimo de analizar la influencia del cambio climático en las inundaciones y las sequías (recuadro 3.10).

- Las iniciativas encaminadas a poner freno e invertir la deforestación y la degradación de los bosques no solo reducen las emisiones de carbono, sino que también protegen el suministro de agua. Las cuencas hidrográficas y los humedales arbolados proveen el 75% del agua dulce accesible del mundo, en especial en las grandes ciudades: aproximadamente una tercera parte de ellas obtienen un porcentaje considerable de su agua potable directamente de zonas forestales protegidas.
- A través de REDD+ y otras iniciativas, el PNUMA intenta conocer y promover los vínculos entre los bosques y el agua²².
- Impulso de la adaptación al cambio climático mediante una gestión mejorada de los recursos hídricos.
- Lucha contra los efectos del cambio climático en la calidad del agua, por ejemplo debido a la mayor erosión y contaminación que provocan las inundaciones.
- Ayuda a los asociados nacionales e internacionales de cara a la integración de medidas de reducción de riesgos y recuperación relacionadas con el agua en las políticas y marcos clave.

Nota: existen otros puntos de contacto para la gestión de los desastres ambientales, por ejemplo a través de la Subdivisión de Gestión de Situaciones Posteriores a Conflictos y Desastres y la Dependencia Conjunta del PNUMA ▶

Implementación de la estrategia sobre el agua dulce

y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) para el Medio Ambiente. Los elementos enunciados anteriormente complementan esos mecanismos.

Recuadro 3.11

La gestión integrada de los recursos hídricos en las zonas de captación mejora el suministro de agua en las ciudades y los medios de vida rurales en la República Democrática del Congo después del conflicto

Conjuntamente con las comunidades locales y sus asociados, entre 2013 y 2016 el PNUMA llevó a cabo la primera experiencia práctica de gestión integrada de los recursos hídricos en la República Democrática del Congo. En vista de la escasa capacidad de gobernanza después del conflicto en el país, la iniciativa hizo hincapié en un enfoque comunitario dirigido a promover la agrosilvicultura, la protección de las fuentes fluviales y la seguridad alimentaria, al mismo tiempo que se cultivaban las relaciones de trabajo con las instituciones públicas y los procesos nacionales de adopción de políticas a fin de impulsar la sostenibilidad, la ampliación de la escala y la mejora de los medios de vida locales. El proyecto, que se implementó en la cuenca del río Lukaya —una de las principales cuencas hidrográficas que suministran agua potable a Kinshasa, la capital—, mejoró el desempeño de una importante planta de tratamiento de agua, de la que dependía el abastecimiento de agua potable de 400.000 personas, mediante intervenciones de rehabilitación ambiental.

3.2 — Ejemplos de ámbitos prioritarios para el agua dulce a los que el PNUMA contribuirá

Al margen de los ámbitos principales anteriores, el PNUMA se propone contribuir activamente a las siguientes esferas relacionadas con el agua, en virtud de su mandato mundial. Este guarda relación en concreto con la función esencial del agua en la adaptación basada en los ecosistemas, la gestión basada en los ecosistemas y la ordenación integrada del paisaje, todos ellos ámbitos de trabajo claves para el PNUMA.

Usos productivos del agua, eficiencia en la utilización de los recursos y extracciones sostenibles (meta 6.4 de los ODS y ODS 12).

Pese a que no está bajo la «custodia» directa del PNUMA, resulta evidente que la sostenibilidad de la extracción de agua es fundamental para la salud de los ecosistemas de agua dulce. Al mismo tiempo que se aumenta la eficiencia en el consumo de recursos hídricos y se reducen las extracciones, ha de disponerse de agua suficiente para garantizar caudales ambientales adecuados. En aras del monitoreo integrado de las metas del ODS 6 a cargo de ONU-Agua, el PNUMA colaborará con la Organización para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y otros asociados para disociar las necesidades de los ecosistemas de las relacionadas con el uso productivo del agua; promover el entendimiento del comercio de agua virtual y real en los países y entre ellos; llevar a cabo

análisis de la huella de agua; incrementar la eficiencia en el uso de los recursos hídricos y conocer las compensaciones y los vínculos entre, por ejemplo, el consumo de agua para la producción de alimentos, la producción de energía y los ecosistemas.

Ordenación transfronteriza de los recursos hídricos

Las 286 cuencas fluviales transfronterizas del mundo, que cubren más de la mitad de la superficie terrestre del planeta y representan en torno al 60% de los recursos de agua dulce mundiales, tienen presencia en todas las regiones y en la mayoría de los países del mundo: 148 Estados Miembros de las Naciones Unidas comparten agua con países vecinos, y 21 países se sitúan por completo entre cuencas hidrográficas transfronterizas²³.

Alentar y ayudar a los países a colaborar en la ordenación de esos recursos hídricos constituye una prioridad clave para el PNUMA y un componente importante del concepto de gestión integrada de los recursos hídricos (meta 6.5 de los ODS). Asimismo, el PNUMA contribuye a otras iniciativas dirigidas a entender y estudiar la cooperación transfronteriza en materia hídrica, por ejemplo mediante evaluaciones (véase el recuadro 3.12), el fortalecimiento de los organismos de cuenca (recuadro 3.13) y el desarrollo de herramientas para la gestión de las inundaciones y las sequías en las cuencas fluviales transfronterizas.

Recuadro 3.12

Programa de Evaluación de las Aguas Transfronterizas

En un proyecto financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el PNUMA y sus asociados concibieron una serie de indicadores y conjuntos de datos con vistas a evaluar el estado de los medios acuáticos en los ríos transfronterizos. La evaluación de 286 cuencas fluviales transfronterizas posibilitó la identificación de las cuencas en peligro por motivos diversos. Esa labor ha determinado cuál es la situación de las masas de agua dulce como punto de partida de las intervenciones dirigidas a atajar su degradación. Posee también un valor notable como plataforma de conocimiento de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho de los Usos de los Cursos de Agua Internacionales para Fines Distintos de la Navegación, ratificada en agosto de 2014. Al tratarse de un proyecto de demostración, su metodología puede emplearse posteriormente en otras investigaciones, evaluaciones y tomas de decisiones con base empírica.

Vínculos entre las fuentes y el mar

El PNUMA acoge el Programa de Acción Mundial para la Protección del Medio Marino frente a las Actividades Realizadas en Tierra (PAM)²⁴. La labor del PAM se centra en tres tipos de fuentes: basura marina, aguas residuales y contaminación de los nutrientes. El PAM ha establecido tres alianzas internacionales con múltiples interesados que brindan ayuda en materia de promoción, políticas y asesoramiento técnico con ánimo de ayudar a abordar cada una de esas cuestiones.

Recuadro 3.13

Llegar a los organismos de cuenca para facilitar la gobernanza del agua dulce transfronteriza

Los organismos de cuenca apoyan de manera fundamental la implementación y la integración de los objetivos ambientales acordados internacionalmente, tales como los contenidos en los acuerdos ambientales multilaterales y en los planes de ordenación de los recursos hídricos nacionales y de toda la cuenca. En los últimos años, el PNUMA y sus asociados, entre otros la Red Internacional de Organismos de Cuenca (RIOC), han llegado a este tipo de organismos en todo el mundo y han logrado que participen como actores clave en el fortalecimiento de los sistemas de gobernanza ambiental a nivel internacional y en las cuencas correspondientes. Los foros ambientales internacionales para los organismos de cuenca reúnen a ministerios de Agua, directores de organizaciones internacionales y otros delegados de los Gobiernos participantes, organismos de cuenca y numerosas instituciones asociadas que ponen en común sus enfoques y experiencias con miras a fortalecer la gobernanza de las aguas dulces en sus países y regiones y debaten sobre el modo de mejorar la aplicación de los acuerdos sobre cuencas y las convenciones mundiales pertinentes, sobre todo tras la entrada en vigor en agosto de 2014 de la Convención sobre el Derecho de los Usos de los Cursos de Agua Internacionales para Fines Distintos de la Navegación.

Biodiversidad acuática

El PNUMA es el organismo convocante del Convenio sobre la Diversidad Biológica²⁵. Con la estrategia sobre el agua dulce como referencia, el PNUMA seguirá impulsando el diálogo mundial sobre esta cuestión en relación con la biodiversidad, haciendo especial hincapié en los últimos años del Decenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica (2011-2020) y trabajando en aras de la consecución de las Metas de Aichi para la Diversidad Biológica de aquí a 2020.

Infraestructura natural del agua

El PNUMA está muy interesado en promover la infraestructura natural «verde» del agua y otras soluciones basadas en la naturaleza, sobre todo cuando estas favorecen y sustentan la infraestructura «gris» tradicional en el sector hídrico. Para impulsar esa tarea, que incluye justificar desde un punto de vista ambiental, social y económico las inversiones en la infraestructura natural del agua, el PNUMA evalúa el valor de los bosques, entre otros aspectos el modo en que la infraestructura natural propicia una ordenación sostenible de los recursos hídricos (véase el estudio de caso sobre los bosques kenianos del recuadro 3.7). Con frecuencia, este tipo de estudios demuestran que los beneficios tanto económicos como socioeconómicos de la conservación de los bosques (por ejemplo, la gestión de las aguas dulces) superan con mucho los beneficios a corto plazo de la deforestación derivada de la tala y la habilitación de tierras, entre otras actividades.

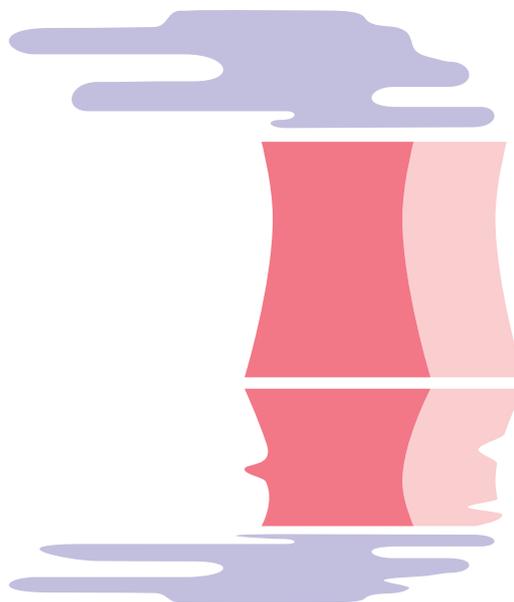
La infraestructura natural ofrece un potencial considerable gracias a sus beneficios de cara a la reducción de la vulnerabilidad y el incremento de la capacidad de adaptación y la resiliencia de las sociedades y los ecosistemas frente a los cambios del ciclo hidrológico, entre otros los efectos de los desastres y conflictos relacionados con el agua y el cambio climático. El *Informe sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el Mundo* y el Día Mundial del Agua de 2018 se centrarán en las soluciones basadas en la naturaleza, un ámbito en el que el PNUMA asumirá un papel protagonista.

Interacción entre la tierra y el agua

El PNUMA colabora de manera directa con la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en todas las cuestiones ambientales que se contemplan en su mandato. El agua dulce es uno de los temas claves de la Convención.

3.3 — Ejemplos de ámbitos prioritarios para el agua dulce a los que el PNUMA dará seguimiento de manera activa

Se está llevando a cabo una labor intensa sobre las aguas dulces en los planos regional y mundial; por ejemplo, el trabajo referente al agua potable y el acceso al saneamiento, el agua para la agricultura y la energía, y la gestión del estrés hídrico, en el que los recursos hídricos y los ecosistemas de agua dulce son factores subyacentes importantes. El PNUMA seguirá dando seguimiento de manera activa a las agendas mundiales y regionales sobre agua, medio ambiente y desarrollo, y participando en ellas en la medida de lo posible, en virtud de su mandato global. Lo hará, en parte, implicándose activamente en el Mecanismo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Todas las Cuestiones Relacionadas con el Agua Dulce, Incluido el Saneamiento (ONU-Agua), así como coordinando e integrando las iniciativas relacionadas con el agua dulce en las diversas prioridades estratégicas, dependencias, divisiones y oficinas regionales del propio PNUMA. ●



La estrategia sobre el agua dulce se ha elaborado de conformidad con las metas de los ODS, el mandato general del PNUMA y los objetivos y cuestiones específicamente relacionadas con el agua dulce. La estrategia persigue facilitar un cambio positivo, mensurable y sustancial en los planos mundial, regional y nacional.

Nuestra teoría del cambio hace hincapié en ayudar a los países a mejorar gradualmente el estado de sus ecosistemas de agua dulce y recursos hídricos, de manera que los ecosistemas amenazados se gestionen adecuadamente y sean resilientes, sanos y capaces de sostener sus servicios para las necesidades

humanas, la mitigación de riesgos, el desarrollo económico y la ecología en beneficio de las generaciones presentes y futuras. El resultado previsto consiste en que las metas de los ODS relativas al agua dulce que se contemplan directamente en el mandato del PNUMA estén en vías de cumplimiento, se midan y monitoreen correctamente y experimenten mejoras demostradas a todos los niveles. De ese modo se ayudará a los países no solo a cumplir las metas de los ODS relacionadas directamente con el agua, sino también muchos otros objetivos y metas de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Véase el «Proceso de la teoría del cambio», a continuación. ●

Ejemplos de resultados



- Los países respaldaron la elaboración de normas y directrices sobre la calidad del agua, y al menos 60 países presentaron informes periódicos a través del Sistema Mundial de Vigilancia del Medio Ambiente/ Programa del Agua.
- El PAM recoge los contaminantes del agua dulce presentes y nuevos.
- El *Informe sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos en el Mundo* de 2018 informa sobre las soluciones de los ecosistemas que pueden mejorar la calidad del agua.
- Se llevan a cabo evaluaciones sobre la salud de los ecosistemas en un clima cambiante en más de 40 países.
- Más de 100 países monitorean y apoyan los enfoques integrados de ordenación de los ecosistemas, entre ellos la gestión integrada de los recursos hídricos.
- Se desarrollan sistemas de recogida de datos, repositorios y plataformas de presentación para los indicadores del ODS 6, a cargo del PNUMA.
- Se facilitan directrices normativas y actividades estratégicas a los Estados Miembros para demostrar y respaldar la ordenación eficaz de las aguas dulces, incluida la eficacia de las iniciativas de conservación y las zonas protegidas.
- Se analizan y demuestran los efectos en los ecosistemas y la mitigación de los riesgos para el ser humano derivados de las inundaciones y las sequías.
- Se recopilan, verifican y comunican datos mundiales de referencia sobre los indicadores 6.3.2, 6.5.1 y 6.6.1 de los ODS.

Resultados intermedios

Se brinda a los países asistencia para fomento de la capacidad, herramientas, evaluaciones, datos e información con miras a mitigar los riesgos e implementar los ODS relacionados con el agua mediante la reducción de la contaminación y la mejora de la ordenación de los recursos hídricos y sus ecosistemas.

Hipótesis:

Los países están dispuestos a asimilar, utilizar y aprovechar la asistencia que se les facilita, y tienen capacidad para ello.

Los asociados siguen considerando prioritario utilizar sus capacidades y poner en práctica la gestión integrada de los recursos hídricos y la gestión basada en los ecosistemas.

Los donantes siguen apoyando (en el plano técnico y financiero) las iniciativas del PNUMA sobre el agua dulce.

Justificación:

Mejorar la aplicación de las políticas relativas a la gestión del agua dulce, sobre todo en los ámbitos nacional y regional, repercutirá de manera directa y positiva en la ordenación de los recursos hídricos, la salud de los ecosistemas y el bienestar humano.



Resultados



Mayor eficacia en la ordenación de los recursos de agua dulce mediante directrices normativas respaldadas por proyectos de demostración y ayuda en la implementación nacional, regional y mundial.

Cambio de paradigma en la ordenación de los recursos hídricos a todos los niveles en relación con las metas 6.3, 6.4, 6.5, 6.6 y 11.5 de los ODS.

Aplicar medidas mensurables y eficaces en todos los ámbitos relacionados con los ODS sobre el agua dulce repercutirá de manera positiva en la calidad del agua, la gestión de los recursos hídricos, la salud de los ecosistemas y la mitigación de riesgos.

Hipótesis:

Los países sienten interés por participar —y disponen de la capacidad para hacerlo— en actividades mejoradas de implementación del monitoreo y la ordenación de los ecosistemas de agua dulce y conexos.

El grado de esfuerzo que exige el cambio de los paradigmas de ordenación del agua dulce y las actitudes al respecto es acorde con la capacidad del PNUMA.

Los donantes hacen suyo y se sienten motivados por el paradigma renovado de las metas de los ODS relacionadas con el agua dulce, y por consiguiente aportan financiación. Los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones colaboran en actividades y objetivos armonizados entre sí por medio de alianzas.

Justificación:

Adoptar un enfoque proactivo que influya en el diálogo y las actividades referentes a la gestión del agua dulce repercutirá de manera directa en los componentes tangibles de los ODS relacionados con el agua dulce.

Repercusión

Los ecosistemas relacionados con el agua amenazados se ordenan correctamente, son resilientes clima, gozan de buena salud y son capaces de sostener sus servicios para las necesidades humanas, el desarrollo económico y la ecología en beneficio de las generaciones presentes y futuras.

Las metas de los ODS relativas al agua dulce que se contemplan directamente en el mandato del PNUMA se miden, se informa sobre ellas y experimentan mejoras demostradas a todos los niveles.

Se acomete un diálogo sobre políticas y se adoptan medidas normativas a todos los niveles, que se sostienen, crecen e influyen de manera positiva en la gestión del agua dulce y los ecosistemas conexos en todo el mundo.

Hipótesis:

Los países se obligan a aplicar la Agenda 2030 y alcanzar las metas relativas al agua.

Justificación:

Las intervenciones en forma de proyectos favorecen un entorno propicio para dar continuidad a la ordenación sostenible de los recursos hídricos, mitigar los riesgos, prevenir la contaminación de las aguas y mantener ecosistemas de agua dulce sanos.

Un enfoque adaptativo: examinar y revisar la estrategia sobre el agua dulce

5.1 — Monitorear y revisar la estrategia sobre el agua dulce

La estrategia sobre el agua dulce pretende ser un documento vivo susceptible de ser revisado tanto por medio de procesos de revisión internos como a partir de las observaciones de los asociados (véase la sección 5.2). En el examen de mitad de período previsto para 2019, el PNUMA analizará las experiencias adquiridas, los logros, los retos y la dinámica cambiante de la dirección y ordenación de las aguas dulces en el mundo. La estrategia se someterá a revisión con el propósito de adaptarla a los desafíos más importantes que planteen las condiciones ambientales o el liderazgo en este ámbito a nivel mundial. El examen de mitad de período debería constituir un hito en el marco de la estrategia y una oportunidad para evaluar los progresos y esbozar el relato de la ordenación global del agua dulce. Entre los productos del examen de mitad de período se incluirá un enfoque de comunicación proactiva.

5.2 — Alianzas estratégicas

Con arreglo al ODS 17, que pretende fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, el PNUMA tratará activamente de que los asociados contribuyan y ayuden a aplicar la estrategia sobre el agua dulce.

Desarrollará las alianzas existentes, tales como las de los miembros de ONU-Agua del sistema de las Naciones Unidas, o las ONG, el sector privado, las organizaciones del sector privado y académicas que colaboran como asociados de dicho organismo²⁶. Asimismo, intentará forjar otras nuevas con los organismos del sistema de las Naciones Unidas; otras organizaciones mundiales, regionales o nacionales; entidades de investigación o académicas; organizaciones no gubernamentales; y el sector privado.

El sector privado engloba desde multinacionales y pequeñas y medianas empresas hasta operadores locales a pequeña escala y el sector no estructurado. En conjunto, el sector privado es uno de los usuarios, consumidores y contaminadores del agua más importantes del mundo. Al mismo tiempo, en la mayoría de los países el sector privado representa la principal fuente de empleo, formación, innovación e ingresos, tanto para los Estados —a través de los impuestos— como para los particulares. Aliarse con el sector privado es fundamental para hacer frente a gran parte de los problemas mundiales relacionados con el agua dulce, sacar a la población y los países de la pobreza y lograr el desarrollo sostenible. El PNUMA podría estudiar varias formas de relación y alianza con el sector privado, entre otras:

- El sector privado como destinatario del asesoramiento normativo y técnico, el fomento de la capacidad y las intervenciones del PNUMA.
- El sector privado como asociado de financiación del PNUMA.
- Los agentes del sector privado como «asociados en la implementación de proyectos» que aportan recursos humanos, técnicos y otros recursos en especie.
- Alianzas con el sector privado con vistas a acceder a tecnologías novedosas e innovadoras e impulsar la demanda de soluciones y productos sostenibles y respetuosos con el medio ambiente.
- Alianzas con empresas destacadas para crear empleos «azules y verdes» y poner en marcha negocios locales, añadiendo así valor al sostener la cadena de suministro.
- El PNUMA puede convertirse en un asociado atractivo para el sector privado si refuerza los acuerdos jurídicos e institucionales que garantizan condiciones estables y seguras a los agentes del mercado, crean mercados relacionados con los servicios de los ecosistemas y ayudan a minimizar los riesgos empresariales derivados del acceso a los recursos hídricos, su asignación y su contaminación.
- Si se actúa correctamente, el sector privado también puede constituir un asociado excelente en el ámbito de las comunicaciones, la promoción y la difusión, y como recurso de aprendizaje de mejores prácticas.

5.3 — Comunicación de la estrategia sobre el agua dulce

La comunicación de casos fructíferos, experiencias adquiridas y retos hallados en la aplicación de la estrategia se considera un factor de éxito fundamental para la estrategia sobre el agua dulce.

En concreto, el PNUMA se ha propuesto desarrollar y llevar a la práctica un enfoque proactivo de publicación que se integra en la estrategia. Ya ha recibido el mandato de vigilar las metas 6.3, 6.5 y 6.6 de los ODS, y fortalecerá su labor en este ámbito al comunicar sus conclusiones a través de distintos medios y foros.



Imagen 4 — Bosque Nacional de Tapajós, Brasil © UN Photo

— Anexo. Ejemplos de alianzas

La naturaleza de las alianzas depende del nivel de intervención del PNUMA. En los cuatro ámbitos estratégicos en los que el PNUMA asumirá el liderazgo, la organización cuenta con el mandato, la capacidad y los conocimientos especializados necesarios para atraer a asociados adecuados y eficaces del sistema de las Naciones Unidas; otras organizaciones mundiales, regionales o nacionales; el sector privado; y organizaciones no gubernamentales. Para que la alianza dé resultado, cada asociado debe conocer con claridad los beneficios mutuos que comporta y cómo se generarán y utilizarán los recursos. Asimismo, es preciso que en el proceso se perciba a los asociados como iguales, y, en la medida de lo posible, que aporten sus propios recursos y no se consideren organismos de ejecución. En los ámbitos a los que contribuirá y dará seguimiento de manera activa, el PNUMA ayudará a los asociados, por ejemplo brindándoles conocimientos especializados, herramientas, acceso a redes y recursos siempre que sea posible.

El PNUMA participa activamente en una serie de redes y acuerdos de colaboración, por ejemplo en el marco del sistema de las Naciones Unidas y con otras organizaciones externas a través de ONU-Agua, tales como la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) —incluido el Programa Mundial de Evaluación de los Recursos Hídricos—, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), el Fondo de las Naciones Unidas para

la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud (OMS) o el Mandato del Agua de los Directores Generales del Pacto Mundial de las Naciones, entre otros. Entre las organizaciones internacionales con las que el PNUMA colabora se encuentran la Women for Water Partnership, la Asociación Mundial para el Agua, la Red Internacional de Organismos de Cuenca (RIOC), el Instituto Internacional del Manejo del Agua, el programa de investigación sobre el agua, la tierra y los ecosistemas del Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales, el Comité Internacional del Medio Lacustre, la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y el World Wildlife Fund.

Cabe mencionar otros asociados, como entidades intergubernamentales regionales, el Consejo Ministerial Africano sobre el Agua, la Liga de los Estados Árabes y centros especializados —por ejemplo el Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y El Caribe—, así como el sector privado y asociados multilaterales y bilaterales para el desarrollo.

Se estudiarán mecanismos novedosos para la creación de alianzas, incluido el acceso a herramientas como El PNUMA en Vivo. En un enfoque de asociación estratégica también han de tenerse en cuenta las demandas, los horizontes de planificación y los procedimientos institucionales asociados a la reproducción de actividades piloto o de demostración prometedoras, teniendo presentes las situaciones y circunstancias específicas y, si procede, recurriendo a mecanismos de cooperación Sur-Sur o triangular. Establecer una relación más estrecha durante la fase piloto debería ayudar a generar un sentido de propiedad y confianza en el enfoque de cara a la ampliación del apoyo financiero y minimizar los retrasos en la transición de las pruebas a la aplicación plena. ●

— Agradecimientos

La ordenación de los recursos de agua dulce está vinculada de forma inextricable a todos los ámbitos de trabajo del PNUMA: adaptación al cambio climático; mitigación de los desastres y conflictos; ordenación de los ecosistemas, incluidos los marinos y terrestres; gobernanza ambiental; sustancias químicas y desechos; uso eficiente de los recursos; y examen continuo del medio ambiente. Todos ellos dependen de una comprensión y gestión sólidas de los recursos de agua dulce. El agua dulce conecta y sustenta esas cuestiones, pero también puede socavarlas, del mismo modo que muchos de esos ámbitos repercuten en ella. Conocer los vínculos entre los diversos ámbitos del desarrollo sostenible y equilibrar las concesiones recíprocas entre ellos supone un desafío que esta estrategia confía en ayudar a afrontar a los países.

Debido a su naturaleza interdependiente, la elaboración del presente documento ha constituido una tarea ciertamente colaborativa que refleja el carácter interconectado de las cuestiones relacionadas con el agua dulce, así como la necesidad de abordarlas de manera transversal. Esta estrategia es un producto del Grupo Interdivisional del Agua del PNUMA, cuyos miembros trabajan en todos los ámbitos geográficos y participan en actividades que abarcan desde el desarrollo de políticas hasta la investigación científica o la implementación sobre el terreno. El proceso de elaboración de la estrategia conllevó meses de diálogo y contribuciones de un gran número de partes interesadas, tanto del PNUMA como externas. Deseamos transmitir nuestro más sincero agradecimiento a todas las personas que contribuyeron a su creación.

Por último, numerosos asociados externos, tanto de los miembros de ONU-Agua pertenecientes a la familia de las Naciones Unidas como de los asociados externos al sistema, entre ellos el sector privado, los donantes y las organizaciones no gubernamentales, también aportaron sus comentarios y orientaciones a la presente estrategia. Agradecemos su implicación; mantener ese grado de colaboración será fundamental para ayudar a los países a cumplir los objetivos y prioridades de desarrollo relacionados con el agua, entre ellos los ODS.



— Notas finales

- 1 Los países serán responsables de informar voluntariamente sobre los avances en la consecución de los ODS, o sobre su seguimiento y examen, en el foro político de alto nivel anual. El ODS 6 se considerará prioritario en el foro de 2018, que se inscribe en el ámbito de aplicación de la estrategia sobre el agua dulce. Para obtener más información, véase <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>.
- 2 Para obtener más información sobre el ODS 6, incluidas sus metas, indicadores, metodologías y organismos custodios, véase <http://www.unwater.org/sdgs/en/>.
- 3 Un informe analítico de ONU-Agua describe los vínculos entre el agua y otros ODS por lo que respecta a las metas. UN-Water Analytical Brief (2016), Water and sanitation interlinkages across the 2030 Agenda for Sustainable Development.
- 4 Aproximadamente el 60% de los servicios de los ecosistemas examinados en la Evaluación de los Ecosistemas del Milenio se están degradando o explotando de forma insostenible, entre ellos el agua dulce, la pesca de captura y la depuración de agua. Millennium Ecosystem Assessment (2005), Millennium Ecosystem Assessment, Concepts of Ecosystem Value and Valuation Approaches. Island Press, Washington D. C. https://www.ipcc.ch/publications_and_data/ar4/wg2/en/ch3.html.
- 5 https://www.ipcc.ch/publications_and_data/ar4/wg2/en/ch3.html.
- 6 La resolución 67/213 de la Asamblea General, del 21 de diciembre de 2012, amplió la composición del Consejo de Administración del PNUMA (véase http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=a/res/67/213&referer=/english/&Lang=S). Posteriormente, la Asamblea General decidió que el Consejo de Administración pasara a denominarse Asamblea de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente (véase la resolución 67/251 de la Asamblea General, del 13 de marzo de 2013).
- 7 Documento final de la Conferencia Río+20, «El futuro que queremos», disponible en <https://rio20.un.org/sites/rio20.un.org/files/a-conf.216-l-1-spanish.pdf>.
- 8 El programa de trabajo para 2016-2017 y la estrategia de mediano plazo para 2018-2021 del PNUMA se comprometen con los enfoques integrados, la gestión basada en los ecosistemas y la mejora de la calidad del agua con la idea de que los ecosistemas funcionales y resilientes pueden proveer servicios de manera sostenible y equitativa en aras del bienestar humano. <https://www.unenvironment.org/es/sobre-onu-medio-ambiente>.
- 9 Estrategia de mediano plazo del PNUMA 2014-2017, http://www.unep.org/pdf/MTS_2014-2017_Final.pdf.
- 10 «Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible». <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.
- 11 <http://www.gwp.org/the-challenge/what-is-iwrm/>.
- 12 Véase www.unwater.org/gemi.
- 13 <http://web.unep.org/gpa/>.
- 14 <http://web.unep.org/gpa/>.
- 15 A Snapshot of the World's Water Quality: Towards a Global Assessment (PNUMA, 2016). Disponible en <https://goo.gl/6iE8r5>.
- 16 <http://www.teebweb.org>.
- 17 <http://www.ipbes.net>.
- 18 http://www.unep.org/pdf/Montane_Forests.pdf.
- 19 Nellemann, C. y E. Corcoran (eds.). 2010. Dead Planet, Living Planet – Biodiversity and Ecosystem Restoration for Sustainable Development. A Rapid Response Assessment. Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, GRID-Arendal.
- 20 Las pérdidas económicas causadas por peligros relacionados con el agua han aumentado notablemente en el último decenio. Desde 1992, las inundaciones, las sequías y las tormentas han afectado a 4.200 millones de personas (el 95% de toda la población afectada por cualquier tipo de desastre) y provocado daños valorados en 1,3 billones de dólares (el 63% del total de daños). Véase CESPAP/UNISDR (Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico y Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres), 2012. Reducing Vulnerability and Exposure to Disasters. The Asia-Pacific Disaster Report 2012. Bangkok, CESPAP/UNISDR.
- 21 Véase <http://www.unredd.net/about/what-is-redd-plus.html>.
- 22 <http://www.unwater.org/water-facts/transboundary-waters/>.
- 23 <http://web.unep.org/gpa/>.
- 24 <https://www.cbd.int>.
- 25 <https://www.cbd.int>.
- 26 El listado completo de los miembros y asociados de ONU-Agua puede consultarse en www.unwater.org/about/members-and-partners/.



Programa de las Naciones
Unidas para el Medio Ambiente